

Об учете сведений о лицах, совершающих нотариальные действия, проверках органов местного самоуправления в сфере совершения нотариальных действий

Наряду с нотариусами на совершение ряда нотариальных действий государство уполномочивает должностных лиц местного самоуправления.

Необходимость привлечения к совершению нотариальных действий должностных лиц местного самоуправления обусловлена тем, что не в каждом населенном пункте имеется нотариус. Под отсутствием нотариуса в населенном пункте подразумевается не временное его отсутствие (отпуск, болезнь или иные уважительные причины временного неисполнения своих полномочий), а отсутствие либо государственной нотариальной конторы, либо нотариуса, занимающегося частной практикой.

В соответствии с абзацем 4 статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ, имеют следующие должностные лица местного самоуправления:

1) в поселении, в котором нет нотариуса, - глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

2) в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, - глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

3) во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, - уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Также право совершать определенные нотариальные действия предоставлено должностным лицам местного самоуправления Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Компетенция должностных лиц местного самоуправления по

совершению нотариальных действий значительно уже компетенции нотариусов. Федеральным законом от 26 июля 2019 № 226-ФЗ в пункт 1 статьи 37 Основ внесены изменения и из перечня нотариальных действий, которые вправе были совершать должностные лица местного самоуправления, **исключены такие действия, как удостоверение завещания и удостоверение доверенности на распоряжение недвижимым имуществом.**

На сегодняшний день должностные лица имеют право совершать 13 видов нотариальных действий.

- удостоверить доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом;
- принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
- свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- удостоверить сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- удостоверить факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверить тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- удостоверить факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверить тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверить время предъявления документов;
- удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- выдавать дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок.

Основы допускают дополнение указанного перечня иными нотариальными действиями, на совершение которых законодательными актами Российской Федерации будет предоставлено право должностным лицам местного самоуправления.

Полномочия по учету сведений о должностных лицах местного самоуправления, совершающих нотариальные действия, и контролю за совершением ими нотариальных действий возложены на территориальные органы Минюста России (статья 33.1 Основ).

Порядок и форма учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов утверждены приказом Минюста России от 30.12.2015 № 324. **Данным Порядком на главу местной администрации и (или) должностное лицо местного самоуправления возлагается обязанность направлять в территориальный орган сведения по утвержденной приказом форме в 10-дневный срок.** Имеют место случаи, когда должностные лица не исполняют данную обязанность и не всегда реагируют на соответствующие запросы территориальных органов Минюста России. Необходимо отметить, что срок предоставления сведений в территориальные управления отсчитывается с даты вступления в должность главы местной администрации или даты наделения должностного лица местного самоуправления соответствующими полномочиями. Несвоевременное предоставление сведений в территориальный орган Минюста России составляет состав административного правонарушения. Должностные лица территориальных управлений Минюста России наделены полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации (далее – КоАП РФ). По информации территориальных управлений Минюста по республикам Хакасия и Тыва, органами прокуратуры в адрес глав муниципальных образований за неисполнение обязанностей внесено в 2018 году 14 представлений (12- в Республике Тыва, 2 – в Республике Хакасия), в 2019 году – 8 (в Республике Хакасия).

Представленные сведения о совершении нотариальных действий подлежат размещению на официальных сайтах территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях информирования граждан, проживающих на территории субъектов

Федерации, также информация о совершении нотариальных действий должностными лицами должна быть доведена до сведения населения местной администрацией соответствующего органа местного самоуправления.

При организации учета сведений о должностных лицах местного самоуправления Управление сталкивается с проблемами, связанными с некорректным заполнением форм учета, предоставлением образцов подписей главы местной администрации, должностного лица местного самоуправления, а также оттисков печати поселения или муниципального района с изображением Государственного герба Российской Федерации по электронной почте, выявлением в учетных формах печатей с изображением Государственного герба Российской Федерации, не соответствующих Государственному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 51511-2001 «Печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Форма, размеры и технические требования», утвержденным постановлением Госстандарта России от 25.12.2001 № 573-ст.

При выявлении таких нарушений, территориальные управления Минюста России, направляют информационные письма главам муниципальных образований с разъяснением необходимости устранения нарушений. Так, в Алтайском крае в 2018-2019 годах было установлено, что главами 24 сельских поселений представлены учетные формы с образцами оттиска печати с изображением Государственного герба Российской Федерации, не соответствующего Государственному стандарту Российской Федерации. После направления Управлением Минюста по Алтайскому краю писем о необходимости устранения данного несоответствия, должностными лицами была проведена работа по замене печатей.

Согласно представленным данным за 2018 - 2020 годы должностными лицами местного самоуправления Сибирского федерального округа совершено 282 509 нотариальных действия, что составляет всего 8 % от общего количества нотариальных действий, совершенных нотариусами округа только за 2020 год.

Наибольшее количество нотариальных действий совершено должностными лицами местного самоуправления в Красноярском крае, Иркутской и Омской областях, наименьшее - в республиках Алтай, Тыва и Хакасия.

Самыми востребованными видами нотариальных действий являются: удостоверение доверенностей, свидетельствование верности копий документов или выписок из них и свидетельствование подлинности подписи на документе.

Так, в 2020 году совершено 69888 нотариальных действий. Наибольшее количество совершено действий: удостоверение доверенностей и их отмены - 41706 (59,6%), свидетельствование верности копий документов - 9446 (13%), свидетельствование подлинности подписи на документах - 7443(10,6%).

При совершении нотариальных действий должностными лицами отмечаются проблемы, связанные и с непосредственным совершением нотариальных действий, и с организацией нотариальной деятельности.

По мнению должностных лиц органов местного самоуправления, ключевыми факторами, влияющими на качество совершения ими нотариальных действий, являются отсутствие необходимых профессиональных знаний и навыков, недостаточная информационная поддержка. Возникают затруднения при составлении ряда нотариальных документов. Кроме того, не везде имеются организационные возможности для совершения нотариальных действий: отсутствуют отдельные кабинеты для приема граждан, условия для хранения архива нотариальных документов, справочная литература, образцы документов, информационно-правовые программы «Консультант +», «Гарант», «Эталон» и другие.

В значительном количестве поселений отсутствуют не только программно-технические средства гарантированной доставки сведений в нотариальную палату, обеспечивающие защиту персональных данных, а также информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет». В отдельных регионах проблемным вопросом является приобретение электронно-цифровой подписи для совершения нотариальных действий.

Обращаем внимание, что должностные лица местного самоуправления вправе обратиться за методической помощью к нотариусам Иркутской области и специалистам территориальных органов Минюста России.

Сведения об удостоверении или отмене доверенности органом, в котором работает должностное лицо, удостоверившее доверенность, в течение 5 дней со дня совершения нотариального действия должны

быть направлены в нотариальную палату в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью. Нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы (далее - ЕИС) нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

Нотариальными палатами всех субъектов Российской Федерации округа отмечаются факты непредставления главами данных сведений в нотариальные палаты, нарушение сроков представления.

Так, в период с 2018 по 2020 годы должностными лицами местного самоуправления совершено 157207 нотариальных действий по удостоверению и отмене доверенностей, из которых 14 % (133976) не направлены в нотариальные палаты.

Кроме того, сведения, предоставляемые в ЕИС, не всегда полностью соответствуют действующему законодательству, в связи с чем, нотариальные палаты вынуждены отказывать в приеме данных сведений. Сведения, которые содержат нарушения законодательства или являются недостоверными, препятствуют своевременному внесению их в Единую информационную систему нотариата.

Вместе с тем, нотариальные палаты отмечают, что в основном при направлении сведений для внесения в ЕИС у должностных лиц местного самоуправления возникают проблемы технического характера и решаются оперативно при обращении в нотариальные палаты.

На основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) глав и должностных лиц местного самоуправления территориальные органы Минюста России осуществляют проверку в порядке, утвержденном приказом Минюста России от 07.02.2020 № 15 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления» (далее - Порядок). В 2018-2021 г.г. территориальными управлениями Минюста России, действующими в пределах Сибирского федерального округа, проведено 13 проверок должностных лиц муниципальных образований, совершающих нотариальные действия. Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили обращения нотариальных палат о нарушении законодательства, жалобы граждан и обращение межрайонного следственного отдела Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике

Хакасия. Необходимо отметить, что все проверки были согласованы с прокуратурами соответствующих субъектов Российской Федерации.

В ходе проведения проверок территориальными органами выявлены следующие факты нарушения действующего законодательства:

сведения об удостоверении или об отмене доверенностей и завещаний не направлялись в нотариальную палату для внесения в реестр ЕИС нотариата;

обязанности по совершению нотариальных действий на должностное лицо местного самоуправления возложены с нарушением действующего законодательства;

сведения о должностном лице, совершающем нотариальные действия, не направлялись в территориальный орган для учета по форме и в порядке, установленном приказом Минюста России от 30.12.2015 №324;

государственная пошлина взыскивается с нарушениями требований Налогового кодекса Российской Федерации; не произведена регистрация нотариального действия в реестре регистрации нотариальных действий;

удостоверительные надписи на документах и реестр для регистрации нотариальных действий не соответствуют установленным формам.

При внесении сведений в реестр регистрации нотариальных действий не указываются: дата рождения физического лица; полные реквизиты документа, удостоверяющего личность; документы, подтверждающие правоспособность юридического лица; основание освобождения от уплаты государственной пошлины и размер предоставленной льготы; не проставлены подписи лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий.

По результатам проведенных проверок должностным лицам местного самоуправления внесены (направлены):

8 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации (3 – в Новосибирской области, 2 – в Иркутской области, 2 – в Республике Алтай, 1 – в Республике Тыва);

4 представления о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий (2 – в Кемеровской области, 1 – в Томской области, 1 – в Красноярском крае);

2 рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий (1 – в Алтайском крае, 1 – в Иркутской области).

В ходе проведения проверок установлено, что органами местного самоуправления нарушаются следующие нормативно-правовые акты:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (ст. 185, 186, 550): доверенность содержит неправомочные полномочия; доверенность содержит два различных описания срока действия доверенности; доверенность подписана не доверителями, а иными лицами; отсутствует срок действия доверенности и подписи доверителей;

- Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ст. 37, 45.1, 22.1, 44): нотариальные действия совершаются для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в других населенных пунктах; в тексте нотариально оформляемого документа относящиеся к его содержанию суммы и сроки не указаны словами; нотариальный тариф за удостоверение доверенности вне помещения администрации сельского поселения взыскан без учета положений, установленных пунктом 2 статьи 22.1;

- Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2008 №1873 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов»: на нотариальных актах, исполненных должностными лицами органов местного самоуправления, воспроизводится печать без изображения Государственного герба Российской Федерации, либо с изображением, не соответствующим установленному ГОСТу;

- приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления»: удостоверительные надписи не соответствуют установленным формам; удостоверительная надпись и текст документа располагаются на разных листах, листы не прошиваются; при подписании доверенности рукоприкладчиком в удостоверительной надписи не указываются причины, по которым доверитель не мог подписать её собственноручно;

- приказ Минюста России от 07.02.2020 №16 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления»: в тексте нотариальных документов должностными лицами допускаются ошибки в написании фамилии, имени, отчества и паспортных данных граждан.

Имеют место случаи совершения нотариальных действий, которые не входят в установленный статьей 37 Основ перечень – согласие на

распоряжение общим имуществом супругов, согласие на выезд ребенка, соглашение об уплате алиментов.

Помимо нарушений, связанных с законодательством о нотариате, наиболее распространенными являются нарушения налогового законодательства, а именно: размер взимаемой госпошлины не соответствует требованиям статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) или взимается без учета особенностей, установленных статьей 333.25 НК РФ.